

УДМУРТ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Ужась, Крестьян но 1-й  
Арми Депутат Кемешкин

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
КОМИТЕТЫ.

ОБЛАСТНОЙ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ  
КОМИТЕТ

Совета Рабочих, Крестьянских  
и Красноарм. депутатов  
ВОТСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ.

1925 г.

№

г. Ижевск.

В ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ  
КОМИТЕТ,

КОПИЯ СОВНАРКОМУ Р.С.Ф.С.Р.

3

Комиссия С.Н.К., обследовавшая экономическое и культурное состояние Вотской Области в общем и целом в своем докладе совершенно объективно и, за исключением некоторых пунктов, правильно освещает современное состояние Вотской Области и ее объективные возможности для дальнейшего развития. Но Комиссия совершенно обошла молчанием, как в своем обследовании, так и в своих выводах ряд основных вопросов, выдвигаемых в данное время жизнью Области-вопросов, от правильного разрешения которых в конечном счете зависит осуществление полностью тех основных мероприятий, которые намечены в выводах Комиссии.

По мнению Областного Исполнительного Комитета этими вопросами являются следующие:

1/ правовое положение Области. В какой мере в существующих правовых рамках местные органы в состоянии справиться с стоящими перед Областью, как национальной единицей, задачами.

2/ Бюджетные права Области;

3/ Материальная база местного бюджета и в какой мере существующая база дала возможность планомерного развертывания хотя бы тех мероприятий, которые намечены Комиссией.

Прежде чем перейти к этим вопросам, необходимо хотя бы в кратких чертах обрисовать культурно-бытовые условия жизни удмуртов и условия работы местных органов.

I. БЫТОВЫЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ УДМУРТОВ /см. 54 ст. докл./

Чрезвычайная культурная отсталость населения. В связи с этим, также отсталые формы сельского хозяйства, недоверчивость к улучшенным формам хозяйства, консерватизм в строе хозяйства и перевес натуральности, отсюда полная неустойчивость хозяйства в случае неблагоприятных климатических и

О преобразовании Вотской Автономной Области в Автоном. С.С. Респ.

др. условий. Антисанитарные условия жизни населения и в связи с этим, сильнейшее распространение заразных болезней, уже приобретших форму социального бедствия, еще более усиливают процесс вырождения народа.

Остатки родового быта, культурная отсталость, национальная забитость, подчиненное положение женщины и молодежи в семье, являются величайшими препятствиями в деле политико-просветительной и всякой культурной работы, а также в деле вовлечения широких масс населения, и в особенности женщин, в общественно-политическую жизнь. Целый ряд других бытовых особенностей как-то: кумышковадение, выкуп невесты, остатки язычества, семейный уклад, обычное право в землепользовании требуют во всех отраслях работы совершенно специфического подхода.

Остатки национального гнета, недоверие ко всему русскому, остатки высокомерия и пренебрежения к удмурту в государственном аппарате ставят также сильнейшие препятствия в работе Советских органов, - в деле приближения их к массам и оживления деятельности Советов.

2. Сеть культурных учреждений, ее состояние и размеры обслуживания потребностей населения.

а/ Народное образование /см. стр. 35-38 доклада и стр. 59 в выводах/

Неграмотного населения области в среднем 81,8 %, по национальностям удмуртов 85,3%, русских - 78,2 %, татар- 85,4 %, и других-85,2%.

Всего в области 400 школ I-й ступени. Детей школьного возраста в 24/25 г. числится 140,518 чел., из них учатся в школах I-й ст. 36,853 чел., т.е. 24,6%, в сельских местностях учащихся в школах I-й ст. в средн. 19,9 % детей школьного возраста и всего только до 15 % вотских детей.

Школ II-й ступени и семилеток в области всего 83 единицы. В них учится до 5 тыс. человек из 168.000 человек школьн. возраста или 3% общего количества, при чем главная часть удовлетворяемости падает из города /свыше 50 % / В них учится русских свыше 4.000 чел. и удмуртов только около 900 чел.

Всего преподавателей в школах I-й ст. 875, из них: русских 591, удмуртов- 253, татар- 17, прочих- 12 чел.

Распределение школьной сети по волостям крайне неравномерно,

виду того, что во время стихийного сокращения школ в 22/23 году, уцелели наиболее обеспеченные школы, в частности школы, обеспеченные приспособленными зданиями. Вследствие того, что земство и министерство Нар. Просв. во времена царизма строили школьные и др. здания преимущественно в русских селениях, то в данное время обеспеченность школами вотского населения значительно меньше, чем русского населения.

Выравнивание сети возможно лишь при дальнейшем расширении сети школ.

Существующая школьная сеть находится в плачевном состоянии в смысле оборудования. Существующие школьные здания требуют капитального ремонта на 75%. Отпускаемых на это средств едва хватает на текущий ремонт.

Снабжение учебниками и учебными пособиями чрезвычайно слабо. Школы снабжены русскими учебниками до 50% потребности и вотскими на 25-30% потребности.

Вотяков, окончивших ВУЗ-ы в царское время, не насчитывается даже десятка и окончивших средние учебные заведения, едва ли наберется одна сотня. В связи с этим наблюдается в области огромный недостаток в культурных силах и в квалифицированных работниках, знающих вотский язык. Подготовка работников в данное время также поставлена неудовлетворительно. В области всего 8 проф. техн. учебных заведений, из них 4 средних и остальные низшие. Число учащихся удмуртов в них незначительно. Подготовки целого ряда необходимых специалистов средней квалификации, в частности агрономических и землеустроительных работников, совершенно нет. Из учащихся в ВУЗ-ах 415 чел. - удмуртов только 27%. Причина - неправильная постановка в центральных органах вопроса о распределении мест в ВУЗ-ах, поэтому при этих условиях количество удмуртов, командируемых в ВУЗ-ы чрезвычайно ограничено. Ликвидация неграмотности поставлена крайне слабо. В 24/25 г. всего пропущено только 37,71% предположения, составлявшего лишь 50% нормального плана.

Существующие школы II-й ст. и проф.-техн. учебные заведения почти совершенно не оборудованы кабинетами и библиотеками.

Кредитов по Гос. Бюджету Н. К. Пр. области отпущено из расчета на душу населения: в 23/24 г. 21,1 коп., в I-м полугодии 24/25 г. - 8,3 коп. или примерно за год - 16,6 коп.

6/ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ /см. стр. 39-41-доклада и стр. 60 в выводах/

Культурная отсталость населения чрезвычайно содействует развитию различного рода болезней. Такие болезни, как: сифилис, трахома, и чесотка свили прочное гнездо среди вотского населения и развились десятилетиями и веками. Местные органы в существующих условиях своими силами конечно ни в коей мере неспособны организовать более или менее серьезную борьбу с этими бедствиями. Областной Исполнительный Комитет в данное время не в состоянии сказать точную цифру заболеваемости населения, так как для этой цели необходимы специальные обследования, что был не в силах сделать ОБИК. Нижеприводимые цифры из официальной статистики заболеваний являются, несомненно, значительно преуменьшенными, так как при существующих бытовых традициях, темноте населения обращаемость больных в медицинские пункты далеко неполная. Но даже при всем этом нижеприводимые цифры являются достаточно показательными. За I-е полугодие 24/25 г., трахомных больных зарегистрировано 24.550 чел., больных сифилисом 4.309 чел., прочими венерическими болезнями - 2.177. При обследовании некоторых школ установлено больных трахомой детей - 50-80%. Есть целые волости, как напр. Бурановская, Ижевского уезда, где почти все население сплошь заражено сифилисом. В 1923/24 г. остро заразных заболеваний зарегистрировано 99.544 сл., было госпитализировано только 6.027 чел., т.е. всего 6%.

Квалифицированного медицинского персонала в области недостаточно, так как при чрезвычайно трудных условиях работы, заработная плата врача всего 54 руб. Санитарная работа почти отсутствует. Санитарно-просветительная работа - также. Специальных лечебниц в области также нет, за исключением диспансеров - I венерического и I туберкулезного. В сельских местностях одна койка приходится на 1937 чел., а в городах на 110 чел., в сельских местностях одна больница - на 51.561 чел., один врач на 51.561 чел. Существующие больницы и фельдшерские пункты совершенно недостаточно снабжены медикаментами, инструментарием.

Ассигновано кредитов по Госбюджету Н.К.З. на душу населения в 23/24 г. 2,7 коп., в первом полугодии 1924/25 г. 0,69 коп. или в год примерно 1,38 коп. Больничные здания в последние 10-15 лет, совершенно не ремонтировались. В данное время здания требуют на 75% капитального ремонта.

2. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО /см. стр. 5-9 доклада и стр. 1;2 в выводах/

5

Достаточная землеобеспеченность. Сельское хозяйство является основой хозяйства области. Земельная площадь почти полностью используется за исключением отдельных районов. Работа земорганов должна быть рассчитана на развитие товарности сельского хозяйства. Благоприятные условия налицо, а именно:

- а/ Наличие рабочего скота, в/ товарные излишки от полеводства, г/ значительная доходность от льноводства.

Тем не менее имеются налицо отрицательные явления в современном состоянии сель.-хозяйства.

- а/ Количество безлошадных 19,2 %, б/ малопосевных /до 4-х дес./ 62% всех хозяйств, в/ однолошадных- 67,4%, г/основная масса хозяйств области имеют 1 лошадь, 2 головы крупного рогатого скота, тип хозяйства безусловно совершенно неустойчивый, д/при значительной доходности льноводства последнее при 3-х полевой системе, главенствующей в области, чрезвычайно сильно истощает почву и, несомненно, вредно отражается на урожаях.

Препятствующими факторами развитию с-хозяйства являются: а/неустройство земельной площади, узкополосица. Неправильное расположение угодий, б/недостаток землеустроительного персонала, имеется всего 32 человека работников и отсутствие бесплатного за счет государства землеустройства беднейшим крестьянам, в/несостоятельность агрономической и ветеринарной сети, необорудованность агроучастков, г/большое развитие эпизоотий, чесотка, сибирская язва, рожа свиней и т.д..

д/ Неснабженность населения с-хоз.машинами и орудиями, обработка земли примитивным инвентарем /преимущественно сохами/ е/ отсутствие семенных трав, необходимых при многопольных севооборотах, при наличии весьма крупных заявок, так напр., весной 25 года было заявок на 3.500 пуд. клеверных семян, ж/недостаток племенных производителей и отсутствие в области племенных рассадников, при чем качество как рабочего, так и продуктивного скота чрезвычайно низко, так как лучший рабочий скот был взят в армию во время нахождения области в период гражданской войны, в фронтовой полосе, з/ слабая деятельность с-х. кредита, и/ слабая помощь сель-хозяйству со стороны Исполкомов, вследствие дефицитности их бюджетов, к/ совершенно отсутствуют в области показательные и культурные хозяйства.

В общем при наличии объективных возможностей для развития сельского хозяйства, имеется наличие значительных препятствий, тормозящих это развитие.

По Госбюджету ассигновано Кредитов НКЗемом в расчете на душу населения в 1923/24 г. 15,7 коп. При этом из общей суммы ассигнований НКЗ в первом полугодии т/г. в 51.500 руб. 38.500 руб. или 75,5% израсходовано на содержание лесного аппарата. Следовательно собственно на сельское хозяйство ассигновано только 1,7 коп. на душу населения, в год примерно, 3,4 коп.

Все вышеприведенные данные достаточно ясно показывают насколько велики задачи, стоящие перед местными органами и насколько ничтожна помощь, оказываемая Наркоматами Областным Отделам. Нам достаточно известны все вопиющие явления, выраженные здесь в цифрах, но при отсутствии помощи центральных органов в рамках чрезвычайно сжатого местного бюджета не имелось никакой возможности развернуть наши мероприятия в размерах более или менее соответствующих размеру потребностей.

Комиссия характеризует местный бюджет, как бюджет потребительский. Это совершенно очевидно.

Мы неоднократно на это явление указывали НКЗ при рассмотрении нашего бюджета. Перестроить же бюджет на иных началах мы не имели возможности, так как в бюджете имеются обязательные расходы, как например расходы на содержание милиции, сети административных учреждений, детских домов и т.д., отнимающих большую часть бюджета и не поддающиеся почти никакому сокращению. Таким образом, хозяйственные мероприятия всегда страдали при существующем размере бюджета. увеличение расходов на хозяйственные мероприятия возможно лишь при дальнейшем расширении рамок бюджета.

Переходя к правовым условиям работы местных органов, следует остановиться хотя бы кратко на главнейших отраслях:

I. Административное Управление. Вышеприведенная обстановка работы требует от руководящих органов применения совершенно своеобразных методов в управлении. Необходимо самостоятельное изучение этой обстановки и приспособление аппарата и направления работы этого аппарата в соответствии с этой обстановкой. Правда, в деле национализации аппарата руководящие органы не встречают препятствий со стороны законодательства,

но практическое осуществление задач в деле создания условий экономического и культурного развития народа, наталкивается на целый ряд непреодолимых препятствий. Например, Вотская Область, несмотря на все ее протесты в центральных органах, причислена в Вятско-Ветлужскому Краю, с которым значительная часть области не имеет никакой хозяйственной и другой связи. В настоящее время целый ряд плановых мероприятий, проводимых в общереспубликанском масштабе, производится применительно к этому краю /перспективные/ планы по сельскому хозяйству, строительству, распределение с-х. кредита, конъюнктурные наблюдения и т.д. В результате, интересы области безусловно страдают.

Ряд исследовательских работ, производство которых необходимо для целей хозяйственного планирования, приходится пока откладывать в долгий ящик, так как средств на это нет, и так как эти мероприятия не укладываются в рамки "Положения о местных финансах".

В руководстве местными органами также приходится весьма часто наталкиваться на распоряжения Наркоматов. В частности загрузка до отказа местных отделов разными отчетами и сведениями, часто никому ненужными, не может быть устранена Обисполкомом, так как это установлено Наркоматом, но зато специально местные задачи не могут быть выполнены отделом, так как это не входит в программу Наркомата.

Все наши ходатайства в центральных Наркоматах в большинстве случаев всегда рассматриваются под общим углом зрения без учета национальных особенностей.

На совещаниях, созываемых не об "единенными Наркоматами, Вотская Область никогда не участвует, очевидно Наркоматы в этих случаях уполномачивают себя говорить и за нас.

Вышеприведенные цифры с полной ясностью показывают, что Наркоматы на это не имеют никакого права, и интересы в частности Вотской области и в этом случае совершенно игнорируются.

II. Народное просвещение. Состояние народного образования в области с полной очевидностью доказывает, что при существующем правовом положении области ни в коей мере невозможно справиться с задачами, стоящими в этой области. Наркомпрос, при всем его желании, не имеет возможности учесть наши потребности и тем более их удовлетворить.

Состояние дела Народного образования и культурное состояние населения Области в достаточной мере известно Наркомпросу, как по обследованиям его инструкторов и из материалов ОБОНО, а так же и по целому ряду ходатайств по отдельным вопросам, возбуждавшимся от областных органов. Существующее положение Нар. образования в Области настоятельно требует создания общего перспективного плана развертывания мероприятий и учреждений в этой отрасли в соответствии с потребностями и реальными возможностями.

Как участие Госбюджета, так и местного бюджета в этом плане должно быть заранее определено. Между тем, до настоящего времени Наркомпросом вопрос о таком плане даже не поставлен на очередь. По существу Наркомпрос принимает на себя содержание учреждений Области лишь в тех случаях, когда ОБОНО "удастся этого добиться". Конечно в подобной практике нет и тени плана. Обычно на Госбюджет принимаются те из учреждений губернии, которые должны обслуживать район больший, чем одна губерния или учреждения, имеющие особо важное значение для данной губернии. В любой из губерний сеть таких учреждений была создана еще ранее. Таким образом, автоматически обслуживаемость старых губерний культурными учреждениями, а равно и участие Госбюджета в содержании этих учреждений значительно больше, чем в таких единицах, как Вотская Область. Система мероприятий по Народному просвещению в нашей области в основном по нашему мнению должна сводиться к следующему:

- 1/ Доведение темпа ликвидации неграмотности до нормального для РСФСР уровня.
- 2/ Расширение сети всех массовых учреждений /школ, изб-читален, библиотек и т.д./ в ближайшие 3 года до уровня обслуживания потребности-в школах в размере 69%, остальных до среднего уровня в РСФСР.
- 3/ Развернуть сеть учреждений по подготовке работников для обслуживания культурных учреждений Области, в соответствии с потребностями в этом.
- 4/ Открытие в Области ряда проф.-технических школ для удовлетворения потребности в работниках средней квалификации по главным отраслям работы /агрономы, землемеры, фельдшера, лесные техники/.



7

5/ Подготовку работников высшей квалификации поставить в соответствии с нашими потребностями и по нашему плану, для чего закрепить за Областью соответствующее количество мест в ВУЗ-ах.

6/ Поставить надлежащим образом дело издательства литературы и учебников на вотском языке.

Одно лишь наименование перечня основных мероприятий по Нар. просвещению, подтвержденных также в большей части комиссией, о достаточной убедительности доказывает, что эти мероприятия ни в коей мере не могут уложиться в существующую в настоящее время норму участия Наркомпроса в Нар. Просв. или Области /21,1 коп. и 16,6 коп. на душу населения, а также и в рамки местного бюджета. Тем более совершенно понятно, что при существующем порядке руководства вряд ли возможно рассчитывать на осуществление этих мероприятий, так как темп развертывания их и характер самих мероприятий должны быть увязаны в строгом соответствии с местной обстановкой и с местным планом, что конечно Наркомпрос не будет в состоянии учесть, как это и происходит на деле в настоящее время. Народное просвещение является одной из главнейших отраслей в работе в нашей Области. Эта отрасль чрезвычайно разносторонняя и сложная в условиях культурной отсталости населения, отсутствия культурных учреждений и работников. Специфические бытовые условия требуют применения совершенно особых методов в работе. Народн. Ком. Просвещения невозможно все эти обстоятельства учесть. Местным органам Народного образования в соответствующих рамках их деятельности выполнить эти задачи также не под силу. Между тем настоящее положение с делом народного образования требует коренных изменений в самой постановке этого дела. Необходимо, чтобы Народное Просвещение среди удмуртов было в полной мере возложено на местные органы Народного образования.-

Все полезное в работе НКПроса будет использовано местными органами, если даже не будет прямого руководства со стороны Наркомпроса. Наоборот при условии предоставления самостоятельности и инициативы, местные органы сумеют уделить большее внимание местным задачам и будут свою работу больше применять к местным национальным условиям.

В частности Наркомпрос пока что слишком мало, если не сказать менее, внимания и помощи уделит переходу к обучению на родном языке и

подготовке квалифицированных работников из националов.

Наркомпрос за пять лет существования Вотской Области не создал и не мог создать ни одного культурного учреждения для удмуртов существующие же как напр. педтехникумы и рабфак, созданы без участия, и наоборот некоторые из них даже против желания НКПроса.

Автономные же республики за время своего существования благодаря своим значительно более широким правам имеют в своей культурной работе неизмеримо большие достижения чем Вотская или другая автономная область.

Народное Здравсохранение. Докладчик комиссии на заседании Президиума ОБИК-а сказал: "Ваше ходатайство восстанавливается, оно имеет перспективы дальнейшего развития, но Ваш народ гниет в болезнях, он в грязи и в темноте. По нашему мнению более яркой характеристики существующего положения вещей трудно подыскать, и несомненно, такая характеристика в полной мере соответствует действительности. Нередки случаи, когда целые деревни почти поголовно заражены трахомой и сифилисом.

Приведенные в настоящей записке цифры о распространенности болезней при всей неполноте этих цифр, дают такую картину состояния здоровья населения, что не может подлежать никакому сомнению вопрос о необходимости самых решительных мер и в самом ближайшем времени для борьбы все более и более распространяющимися болезнями.

Между тем Народн. Ком. Здрав. за все время существования Вотской Области никогда не ставил вопросы не только о планомерном развитии мероприятий по Здравсохранению, но даже о более или менее серьезном изучении вопроса о массовом распространении болезней в Области, несмотря на то, что НКЗ также всегда имел ясное представление о неблагоприятном состоянии Области, в отношении здоровья населения и состоянии сети. Лишь в последнее время за счет НКЗдрава организованы 2-3 учреждения, при том слабо оборудованные и недостаточно материально обеспеченные. Конечно это лишь капля в море.

За 1-е полугодие т/г. ассигнования из Госбюджета по НКЗдр. дошли до 0,69 коп. на душу населения. Эта цифра может говорить лишь только о том, что НКЗ совершенно успокоился, переводом его забот на местный бюджет и на местные органы, - они как ни будь там справятся. Обиспол-

8

ком не претендует на великолепно поставленные больницы, как в больших городах, но он вправе требовать, чтобы больные трахомой, натур. оспой, тифом, сифилисом и т.д. получали больше лечения, чем в количестве 6%, как это имеет сейчас, он вправе требовать, чтобы были люди, объясняющие населению, как избавиться от заразы, потому что "население гниет в болезнях". Этой задачи во всей ее широте в отношении нашей Области НКЗ себе не поставил, не ставил и нет оснований надеяться, чтобы он и в будущем поставил. Об исполком ни в коей мере не думает, что все эти бедствия могут быть искоренены в 2-3 года, но для того, чтобы работа по здравоохранению имели действительные результаты, нельзя ограничиваться лишь случайными подачками в виде напр. одного глазного отряда на всю Область. Нужны план, средства и работники. Нужно бороться не только с болезнями, но и с темнотой и предрассудками. Для этого нужно дело это предоставить местным органам, дать им права и средства.

III. Сельское хозяйство. что сельское хозяйство является основой существования Вотской Области, отношение НКЗ к Области нельзя иначе назвать, как полным игнорированием ее интересов.

Единственной заслугой НКЗ в отношении сель-хозяйства Области- может быть названо лишь снабжение семенами в голодный 22 и последующий 23 годы и то взыскание ссуды целиком приурочено НКЗ к I-му более или менее благополучному году. В дальнейшем Вотская Область была предоставлена в полной мере своей собственной судьбе. Плохое качество агрономической и ветеринарной сети в значительной степени может быть приписано этому отсутствию внимания. При наличии определенного и постепенного естественного восстановления сель-хозяйства Области за последние годы, Областной Исполнительный Комитет затрудняется назвать хотя бы одно незначительное мероприятие НКЗ для Области, в целях оказания помощи дальнейшему развитию сель-хозяйства. Приведенная цифра ассигнований НКЗ для Области в I-м полугодии т/г. в 6,8 коп. на душу населения полностью подтверждает это. Следует при этом заметить, что из общей суммы кредитов НКЗ в 51.450 руб. 38.500 руб. или 75,5% израсходовано на содержание лесного аппарата, с сельским х-вом мало имеющего общего. Таким образом, собственно на сель-хоз. ассигновано лишь 1,7 коп. на душу населения или в год примерно 3.4 коп.

Н.К.З. не оказано никакой помощи в деле организации Области какого-либо культурного учреждения, хотя таковые, в Области сель-хозяйства вообще у нас совершенно отсутствуют. По существу, кроме содержания аппарата ОБЗУ, НКЗ каких либо других расходов совершенно не несет. Руководство, кроме бумажной переписки, отсутствует. В последнее время НКЗ настоятельно требует перспективного плана развития сельского хозяйства. При настоящем отношении НКЗ к сельскому х-ву Области, у нас нет никакой уверенности в том, чтобы этот перспективный план имел какие-нибудь результаты.

Благодаря такому отношению НКЗ в Области местные земельные органы тем менее могут заниматься выполнением местных задач.

В дополнение следует отметить почти совершенное отсутствие помощи со стороны НКЗ по борьбе с эпизоотиями, на наличие каковых комиссия указывает в своем докладе. В частности, никакого внимания не обращено на довольно распространенную болезнь лошадей - cerebro-спинальному менингиту, - болезни, производящей значительные опустошения в Области и угрожающей дальнейшим распространением и в соседних районах.

4. Статистическое бюро. Нами неоднократно указывалось ЦСУ на отсутствие в Области самых основных статистических сведений и на необходимость исследования некоторых специфических сторон жизни Области. До настоящего времени ни средствами, ни указаниями эта помощь не оказана. Наоборот, мы имеем факты, когда в тех или иных обследованиях необходимо было оттенить национальный момент. ЦСУ систематически уклонялось от дополнительных расходов и каждый раз этот расход приходилось относить на местный бюджет и без того весьма скудный. В случае необходимости получения тех или иных материалов или их обработки для местных нужд, равным образом всегда приходится относить расходы на местный бюджет. Между тем, характер материалов и даже самих обследований почти никогда не удовлетворяет потребности местных органов в обработанном статистическом материале, а эта потребность все более и более растет. Программы работ и обследований, даваемых ЦСУ для его местных органов, а равно и характер обработки ставятся совершенно без учета местных нужд и тем более учета национальных особенностей. Цели обследований ставятся преимущественно общесоюзные или общереспубликанские.

9

В частности, нам известно, что предстоящие переписи будут поставлены в краевых масштабах. Мы пока об этих важнейших работах совершенно не поставлены в известность.

В изложенном указаны лишь наиболее вопиющие факты и лишь в отношении отраслей, имеющих главнейшее значение для Области, как национальной единицы. Эти явления в той или иной степени и форме наблюдаются по всем отраслям работы и по всем отделам.

Опыт 5-ти летнего существования Области приводит Областной Исполнительный Комитет к твердому убеждению, что в существующих правовых рамках, местные органы не в состоянии в полной мере справиться с теми сложными и большими задачами, которые стоят перед ними в условиях национальной единицы. Это усугубляется еще тем обстоятельством, что Наркоматы или совершенно не оказывают помощи местным органам в деле выполнения их задач, или эта помощь настолько мизерна, что она вообще значения не имеет. Но зато имеется на лицо дерганье местных органов, мелочная опека, отвлечение внимания от действительной работы бумажной перепиской. Руководство приурочено к общему шаблону без учета национальных особенностей. В результате, условия работы местных органов еще более ухудшаются, специфические местные задачи остаются совершенно в стороне.

#### Б. Бюджетные права. /см. приложение № I/

В сравнении с Автономными республиками нужды Автономных Областей удовлетворяются вдвое и втрое меньших размерах. Центральные органы Автономных республик содержатся по Государственному бюджету, тогда как в Автономных Областях из отделов необъединенных Наркоматов по Госбюджету содержится только Обсуд. Обл. Зем. Управление. Автономные Области совершенно не участвуют при прохождении их смет в Центральных органах и фактически лишены возможности защиты своих интересов. Ассигнования по госбюджету отпускаются Областям без всякого учета национальных особенностей работы и без всякой увязки этих ассигнований с местным планом. Благодаря более широким бюджетным правам, предоставленным Автономным республикам, последние имеют неизмеримо большие достижения, как в культурной, так и экономической области в сравнении с Автономными Областями. При составлении своих бюджетов Автономные республи-

ки имеют полную возможность учета своих нужд и планомерного развития мероприятий по всем отраслям своей работы, тогда как Автономные Области в этом отношении предоставлены полностью усмотрению центральных Наркоматов не только при составлении смет, но и при выполнении этих смет. При этих условиях Автономные Области поставлены в гораздо более худшую обстановку даже в сравнении с средними губерниями, так как при этом происходит неизбежное нивелирование в планах, кредитах и т.д., что уже само по себе для отсталых национальностей обозначает постепенную из года в год отсталость.

В. Местный бюджет. /см. приложение № 2/

Размер местного бюджета Области равен примерно размеру бюджета средней губернии. При этих условиях не может быть и речи о возможности расширения сети культурных и хозяйственных учреждений. Нет возможности усилить борьбу с культурной и хозяйственной отсталостью народа.

Доходная часть бюджета обеспечена примерно лишь на 45 % /в 24-25г/ постоянными источниками доходов, остальные 55% изменяются ежегодно как по своим размерам, так и по их источникам. При этих условиях не представляется возможности построения перспективного плана, так как размер бюджета, а отсюда и размер мероприятий, сети учреждений определяются лишь в начале бюджетного года. Целый ряд мероприятий, требующих для своего выполнения ряда лет, приходится или отбрасывать или строить кусочками, мало связанными друг с другом /напр. развертывание школьной сети/.

Такое положение вещей может быть пригодно с грехом пополам лишь для сохранения об"ема работы, более или менее установившегося на ряд лет.

Дефицит, имеющийся ежегодно в бюджете, есть явление безусловно искусственное, так как сумма поступлений доходов в Области по государственному и местному бюджету с значительным избытком покрывает, как расходы по государственному и местному бюджету, так и сумму различных субвенций и дотаций, отпускаемых в помощь местному бюджету. Для создания реального перспективного плана работ по всем отраслям первым необходимым условием является твердая финансово-материальная

10

база. Вместо того, чтобы ежегодно в порядке более или менее случайных дотаций и субвенций покрывать дефицит по местному бюджету, необходимо на продолжительный срок предоставить Области более широкие доходные источники с тем, чтобы бюджет был бездефицитен и имел возможность развиваться. В данное время волостной бюджет будет находиться в значительно более лучших условиях, чем уездный и Областной бюджеты, т.к. доходная часть волбюджета твердо обеспечена, чего ни в какой мере нет у уездного и областного бюджета.

Суммируя вышеизложенное, следует сказать, что вотский народ имеет все возможности в будущем развиваться культурно и экономически при условии предоставления более широких прав его национальному самоопределению в пределах РСФСР. Современные условия, как правовые, так и материальные не дают возможности этого развития, так как местные органы не в состоянии при этих условиях поставить широко и планомерно борьбу с отсталостью, темнотой и вырождением удмуртов, а также планомерно и в полной мере воздействовать на хозяйственное развитие народа.

При этом необходимо конечно предоставить также право в соответствующем построении бюджета, как государственного, так и местного. Уже в настоящее время доходы, поступающие по местному и государственному бюджету на месте могли бы почти полностью покрыть все расходы.

Областной Исполнительный Комитет считает, что наиболее правильным разрешением вопросов, затронутых в настоящей записке, было бы преобразование В.Авт.Области в Автономн.СС Республику и разрешение вопроса о строении местного бюджета в том направлении, как это изложено в специальном ходатайстве, прилагаемом к настоящей записке /см.прилож. № 2/. В дополнение ко всем вышеприведенным соображениям следует еще прибавить следующее:

1/ В последнее время две из автономных областей /Чемцев Поволжья, Чувашская/, по существу мало отличающиеся по своему экономическому и политическому значению от Вотской Области, преобразованы в А.С.С. Республики. Таким образом, имеется тем более оснований для применения этого преобразования и к Вотской Области.

2/ Несмотря на величайшие трудности в условиях работы Советских органов в области, следует все же с несомненностью установить тот

факт, что благодаря проведению национальной политики, работа советских органов, при всех недостатках последних привлекает все большее и большее внимание со стороны населения. В подтверждение последнего положения можно привести хотя бы тот факт, что вотское население, находящееся за пределами Области, всячески добивается вхождения в Вотскую Область и преимущественно из национальных соображений / имеется по этому вопросу в Обисполкоме много приговоров, ходатайств селений и отдельных районов/. Ходатайство о преобразовании Области в республику население поддерживает, что подтверждается выступлениями по этому вопросу крестьян на собраниях и с"ездах. В целях логического завершения способов проведения национальной политики среди удмуртов, еще большего укрепления среди них авторитета советской власти и вовлечения широких масс населения в общественно-политическую жизнь и к государственному управлению, преобразование Области в А. Республику является мерой необходимой.

В виду вышеизложенного, Областной Исполнительный Комитет еще раз настоятельно ходатайствует о преобразовании Вотской Автономной Области в А.С.С. Республику и об улучшении материального и финансового ее положения.-

председатель ОБИК-а

Секретарь

- ПРИЛОЖЕНИЕ: 1/ Сравнительные данные о кредитах по госбюджету в Автономных республиках и Вотской обл. в 23/24 и 24/25 г.г. из расчета на 1 душу населения.  
2/ Ходатайство в С.Н.К. по вопросу о местном бюджете.  
3/ Выписка из плана работ по сметно-кассовому упр. Вотского ОБФО в 24/25 г.



ПРИЛОЖЕНИЕ к п. Б.

Сравнительные данные о доходах и расходах на 23/24 и 24/25 год по Автономным С.С.Республикам и Вотской Автономной Области на душу населения /по данным свода бюджета РСФСР, о населении-данном Ц.С.У.:/

I/ А.С.С.Р. Немцев Поволжья.

23/24 год	24/25 год.
Доходы и Расходы:	10,7 коп.
всех 76.2 коп.	Ир.35 коп.
Н.К.Здр. 7.2 коп.	- 14 коп.
Н.К.П. 21.3 коп.	- 42 коп.

2/ Башкирская А.С.С.Р.

23/24 год	24/25 год.
Доходы 25,6 коп.	20.6 коп.
Расходы:	
всего 68.6 к.	85.3 коп.
Н.К.Здр. 4.6 коп.	7.3 коп.
Н.К.Пр. 24.8 коп.	28.3 коп.
Н.К.З. 28 коп.	34.6 коп.

3/ Татарская А.С.С.Р.

23/24 год	24/25 год.
Доходы 30.3 коп.	25.6 коп.
Расходы:	
всего 93.7 коп.	Ир.42 к.
Н.К.Здр. 12.1 коп.	16.3 коп.
Н.К.Пр. 33.1 коп.	38 коп.
Н.К.З. 31.5 коп.	30 коп.

Вотская Автономная Область.

Расходы всего	437.621 р.	за I-е полугодие	-	293.642 руб.
или на душу нас.	61.6 коп.	39.2 к. на год	примерно	78.4
Н.К.Здр.	2.7 коп.	10,69 коп.	"	1.38 коп.
Н.К.Пр.	21.1 коп.	8.3 коп.	"	16.6 коп.
Н.К.Зем.	16.7 коп.	6,8 коп.	"	13.6 коп.

Необходимо добавить, что большая часть ассигнований по НКЗему по Вотской Области идет на содержание лесного аппарата. Площадь лесов области пропорционально больше из всех приведенных республик, так как леса занимают 42% общей территории площади. Таким образом, ассигнования на сельское хозяйство составляют ничтожную часть и без того мизерной цифры кредитов по НКЗ.

Хотя наблюдается некоторое увеличение кредитов по Госбюджету для области в 1924/25 г. в сравнении с 23/24 годом, приведенные цифры показывают, что участие Госбюджета в расходах в 24/25 г. по главнейшим отраслям работы уменьшилось в значительной степени. Это несмотря на общее увеличение бюджета по РСФСР по сравнению с 23/24 годом и в особенности, несмотря на увеличение ассигнования по Госбюджету на культурные нужды. Цифры ассигнований по Авт. республикам в 24/25 г. показывают, наоборот, на значительное увеличение ассигнований по сравнению с 23/24 годом.

ПРЕДОВИСПОЛКОМА

Верин Александрович

## В СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР.-

Опыт последних лет по строению и выполнению местного бюджета в Вотской Автономной Области показал целый ряд ненормальностей, являющихся по мнению Областного Исполнительного Комитета главнейшими препятствиями в дальнейшем развитии Области и во всех отраслях работы Областных учреждений. Главнейшими из этих явлений возможно назвать следующие:

1/ Доходные источники, отнесенные согласно положения о местных финансах в местный бюджет и должностящие являются основой для бюджета, покрывают чрезвычайно низкий % всех расходов Области по местному бюджету. Ежегодно довольно крупная сумма расходов покрывается в порядке дотации и субвенции за счет государственного бюджета.

2/ При составлении годового бюджета, Областной Исполнительный Комитет не имеет никакого представления о том, какая часть намечаемых мероприятий может быть осуществлена, так как это целиком зависит от того, сколько НКФ и СНК отпустят средств на покрытие дефицита по бюджету Области. Отсюда полная неуверенность в том, какие мероприятия и в каком размере могут быть развернуты, и в каком соотношении друг к другу они должны быть.

3/ Это обстоятельство фактически вырывает из рук Обисполкома возможность регулирования хозяйства и работы в Области на каждый данный год, и тем более при этих условиях трудно говорить о состоянии более или менее реальных перспективных планов.

4/ Вместе с тем, несмотря на всякие урезки и сокращения по местному бюджету, производимые НКФ и СНК, целый ряд Наркоматов вынуждены принимать на содержание по своим сметам ряд учреждений (педтехникумы, специальные медицинские отряды и т.п.), которые по существу должны быть отнесены на местный бюджет. Кроме того в течении года

Наркоматы вынуждены бывают также производить те или иные ассигнования на отдельные мероприятия вне всяких планов, часто совершенно несвоевременно/ напр. Кредиты на ремонт и строительство в июне м-ц, когда уже нужно строить, а материалов нет и невозможно их приготовить/ Нечего говорить, что и те и другие ассигнования в общем мало или совершенно не увязаны с планом работ Области и так сказать являются выражением щедрости и благорасположения тех или иных Наркоматов /напр. обещание НКЗ ема отпустить на организацию рысистых состязаний 200 руб. и т. под./.

В подтверждение вышеуказанных пунктов приводим следующие соображения :

1/ Местный бюджет 23/24 года НКФ был утвержден /включая волостной бюджет/ в сумме 2.349.892 руб. дефицит в сумме 1.423.427 руб. При этом основные доходы /определенные положением о местных финансах за вычетом отчисления от сельхозналога, определяемого также особо ежегодно/ равняются сумме 874.142 руб. или 37,0 % утвержденной НКФ расходной части бюджета. Отпущено центром на покрытие дефицита включая также отчисление от с/х. налога и дополнительное отчисление от промналога и лесного дохода 926.465 руб., или 40 % утвержденной расходной сметы, не покрыто дефицита 546.285 руб. или 23 % расходной сметы. При чем последний % преимущественно зависит от большей или меньшей настойчивости Обисполкома. Здесь в расчет совершенно не принимается сумма субвенции открытых дополнительно центром в конце года.

Бюджет 24/25 года в расходной части утвержден в сумме 2.923.684 р. дефицит в сумме 1.071.917 руб. Основные доходы, также за вычетом надбавки к сельхозналогу 1.343.449 руб. или 45,9 % расходной части бюджета, надбавка к сельхозналогу 450 тыс. руб. или 15,4 % к расходу дополнительные источники доходов, дотация из госбюджета, субвенция и отч. промналога 916.804 руб. или 31,3 % к расходу. Всего доходов обеспечивающих <sup>расходы</sup> 2.710.253 р. или 92,6% Из них доходов, размер которых Наркомфин устанавливает на каждый год 1.366.804 руб. или 46,3%

2/ Приведенные выше цифры с достаточной наглядностью показывают насколько мала при существующем положении база построения более или менее устойчивого бюджета Области. Необходимо к проведенным данным добавить, что Областной Исполнительный Комитет при составлении бюджета чрезвычайно жестко урезывал все расходы, чтобы максимально уменьшить дефицит.

Так например количество школ I-й ступ. с 22/23 к началу 23/24 бюджетного года сократились с 489 до 412 единиц. К началу 24/25г. их принято в бюджете 400 единиц. Количество лечебных коек сократилось с 1723 до 1115 и в 24/25 г. 645 единиц. Это при том условии, когда школы I-й ступени удовлетворяют лишь 20 % настоящей потребности и грамотного населения имеется лишь 18,2 % общего количества, I больничная койка в сельских местностях приходится на 1937 человек жителей, из 99.544 зарегистрированных больных тяжелыми заразными заболеваниями госпитализировано только 6027 человек или 6 %. Огромная часть доходов в бюджете является ко времени составления бюджета совершенно не определенной величиной, часто зависимой от тех или иных случайностей. При таких условиях, совершенно понятно, не может быть никакой речи о планомерном развертывании мероприятий и об их увязке с общим хозяйственным и культурным состоянием Области и тем более об их целесообразном направлении. Вместе с тем такое положение не дает также какой либо возможности планомерного развития тех или иных доходных источников, так как подобная работа потребовала бы иногда предварительных затрат или некоторых особых мероприятий.

3) Областной Исполнительный Комитет в настоящее время встает перед настоятельной необходимостью разработки перспективных планов работ по главнейшим отраслям хотя бы на ближайшие пять лет. Но раз решение этой задачи при настоящих условиях почти непосильной, так как для этого нет самой основной предпосылки - твердой материальной базы даже на ближайший год.

4/ Составляя местный бюджет мы некоторые учреждения, на основании предварительных обещаний тех или иных Наркоматов, относим за счет государственного бюджета, хотя этих учреждений имеется только по НКП, всего четыре (два педтехникума, совпартшкола и рабфак) при чем эти учреждения имеют только областное значение. При этом мы также совершенно не уверены в том, будут или нет приняты эти учреждения на Госбюджет. Совершенно непонятно с другой стороны наприм., почему какой-нибудь глазной отряд должен содержаться за счет НКЗ, и мы не имеем понятия о том, сколько месяцев Наркомздраву заблагоразсудится отпускать на это средства, почему напр. венерологический диспансер нужно построить в Ижевске, как проектирует НКЗдрав, а не где нибудь в волости/ есть волости почти сплошь за-

раженные сифилисом) Все эти учреждения и мероприятия в большинстве своем финансируются совершенно в недостаточных размерах, не говоря уже об оборудовании первых /напр. пед техникумы не имеют учебных пособий, кабинетов, отряды нуждаются в медикаментах и инструментах даже наиболее простейших)

Все выше изложенное приводит Областной Исполнительный Комитет к твердому убеждению, что при существующем порядке построения местного бюджета Вотская Область совершенно не в состоянии справиться с теми специальными задачами, возложенными на нее, как на национальную Область. Одним из основных положений решения национального вопроса является - представление каждой национальности условий, позволяющих свободно развиваться в экономическом и культурном отношении. Существующий порядок является поднейшим отрицанием этого положения, т.к. при настоящих условиях вотский народ не только свободно развивается экономически и культурно, но наоборот регрессирует, - количество неграмотных увеличивается из года в год, огромное распространение сифилиса, трахомы и др. болезней ведут к полнейшему вырождению народа и нет средств для борьбы с этим /наприм. при обследовании некоторых школ обнаружено до 80 % детей больных трахомой/, отсутствие правильно поставленного с-хоз-ва ведет к дальнейшему истощению почвы и понижению урожаев и т.д. Между тем огромный дефицит, который мы к сожалению вынуждены ежегодно констатировать в нашем местном бюджете, является по нашему мнению совершенно искусственным. Государственных доходов за вычетом отчислений в местный бюджет в 1923/24 г. поступило по Области 1.438.575р. За 1-е полугодие 1924/25 года поступило 2.418.760 р. 74 коп. за 2-е полугодие ~~XXXXX~~ возможно ожидать 784.000 руб. .

Если даже часть этих доходов по отдельным источникам была бы закреплена на более продолжительный ряд лет за местным бюджетом нам не пришлось бы говорить ни о каком дефиците. Зато мы бы имели возможность действительно приступить к планированию нашего хозяйства, а вместе с тем приступили бы к рациональному администрированию этих источников доходов. Тогда бы бессистемные неправильные затраты, иногда довольно крупных средств, не имели бы совершенно места.

В виду вышеизложенного, Областной Исполнительный Комитет просит Совет Народных Комиссаров безотлагательно рассмотреть настоящее ходатайство и разрешить вопрос о предоставлении Вотской Области более реальной материальной базы для ее бюджета.

п.п. Предобисполкома НАГОВИЦЫН

п.п.

*Верно* *Деминский* *М.Ф.Рис*

14

ВЫПИСКА ИЗ П Л А Н А

работ по Сметно-Кассовому Управлению Вотского ОБФО, исполненных в первой половине 1924-25 бюджетного года и предполагаемых к выполнению во второй половине 1924-25 года и в 1925/26 бюджетном году.

I. Исполнение Государственного Бюджета.

A/ Доходная Часть

1. Какая сумма Госдоходов поступила в первом полугодии прошлого года, с указанием вида дохода и процентного соотношения к общей сумме поступления всего дохода.

За время с 1-го октября по 1-е апреля прошлого года, т.е. за I-е полугодие поступило в кассы Финорганов по всей Вотобласти Государственных доходов.....1.370.891 руб.

из них				
1.	Сельхозналога.....	872.150р.	что сос.	63,61%
2.	Промыслового.....	75.193р.	" "	5,48%
3.	Подходного.....	31.562р.	" "	2,31%
4.	Акциза.....	31.648р.	" "	2,32%
5.	Лесного дохода.....	141.063р.	" "	10,29%
6.	От реализации займов.....	136.164р.	" "	9,93%
7.	Разных мелких и случайных доходов.....	33.486р.	" "	2,44%
8.	От реализации Госфондов.....	8.300	" "	0,61%
9.	Прочие доходы.....	12.895р.	" "	0,94%
10.	Рента.....	-	" "	-
II.	Гербового сбора....	28.430р.	" "	2,07%

Из означенной выше суммы передано %% отчислений в местный бюджет - 419.433 р. и следовательно сумма чистого Госдохода выразилась в 951.458 руб.

2. Какая сумма Госдоходов поступила во втором полугодии 1923/24 бюджет. года, с указанием процентного соотношения к общей сумме поступления за полугодие.

За второе полугодие 1923/24 бюдж. года поступило Госдоходов Налогового и неналогового характера ..... 782.678 р.

1.	Сельхозналога.....	157.686р.	что сос.	20,14%
2.	Промналога.....	94.131р.	" "	12,02%
3.	Подходного.....	47.228р.	" "	6,03%
4.	Акциза.....	28.145р.	" "	3,59%
5.	Лесного дохода.....	265.017р.	" "	33,85%
6.	От реализ. займов.....	106.585р.	" "	13,61%
7.	Разн. случ. дох.....	9.190	" "	1,17%
8.	От реализ. Госфонд.....	10.148р.	" "	1,29%
9.	Прочие доходы.....	14.977р.	" "	1,97%
10.	Рента.....	3.326р.	" "	0,42%
II.	Гербовый сбор.....	46.235р.	" "	5,91%

Из означенной суммы 782.678р. передано в местный бюджет..... 295.451 р. - к. дохода выразилось..... 487.227 р - к.

3. На сколько %% поступление дохода за второе полугодие прошлого года более или менее поступления за I-е полугодие того же года.

	Более	Менее
1.	Сельхозналог.....	81,91 %
2.	Промналог.....	25,19 %
3.	Подходный.....	49,67%
4.	Акцизы.....	-
5.	Лесной дох.....	11,07 %
6.	От реализации з.....	21,72%
7.	раз.сл. доходы.....	72,59%
8.	Реализ. Госфонд.....	22,39%

более

Менее

9. Прочие доходы. 16,21%  
 10. Р е н т а .....  
 11. Гербовый сбор.. 62,65%

88,38 %

4. Сопоставление общей суммы валового дохода за второе полугодие прошлого года с суммой дохода первого полугодия того-же года.....

При сопоставлении дохода второго полугодия с первым в результате получается, что доход второго полугодия менее дохода первого полугодия на ..... 588.221 р.  
 т.е. на 42,91 %

5. Какая сумма Госдохода поступила за весь прошлый /1923/24 бюд./ год и какая сумма из него за тот же период времени фактически передана в Местный бюджет и проч. отчислен.

За 1923/24 бюджет. год поступило по всей Вотобласти Валового Госдохода 2.153.459 руб.  
 из них передано в Местный бюд. и проч. источники..... 714.884 р.  
 Осталось в кассах НКФ чистого дохода..... 1.438.575 руб.

6. Какие крупные виды доходов составляет поступившая за 1923/24 б. год сумма валового Госдохода и в каком размере выразилось % соотношение каждого вида налога к общей сумме всего дохода.....

1. Сельхозналог.....	1029836 руб.	-47,77 %
2. Промналог.....	169324 р.	7,85 %
3. Подоходный	78790 р.	3,68 %
4. А к ц и з ы	59793 р.	2,76 %
5. Лесной доход.....	406080 р.	18,95 %
6. От реализ. Займ.	242749 р.	11,27 %
7. Разные случайн. доходы.....	42676 р.	1,99 %
8. Реализ. Госфонд.	18.448 р.	0,85 %
9. Прочие доходы...	27.872 р.	1,29 %
10. Р е н т а .....	3.326 р.	0,16 %
11. Гербовый сбор..	74.665 р.	3,47 %
ИТОГО		2.153.459 руб. 100%

7. Какая сумма Госдоходов поступила в I-м полугодии 1924/25 г. и % соотношение к общей сумме поступления.-

За первое полугодие 1924/25 года поступило Госдоходов..... 2.833.965 руб.

1. Сельхозналога	2017.321 р.	что состав. к общей сумме	71,18%
2. Промналога	128.949 р.	" "	4,56%
3. Подоходного	79.900 р.	" "	2,82%
4. А к ц и з а .	41.925 р.	" "	1,47%
5. Лесного дох.	328.370 р.	" "	11,58%
6. От реализ. Госзаймов..	75.709 р.	" "	2,69 %
7. Разн. случ. доходы.....	4.859 р.	" "	0,17 %
8. От реализ. Госфондов.	16.348 р.	" "	0,58%
9. Прочие доходы	24.765 р.	" "	0,87%
10. Р е н т а .....	6.271 р.	" "	0,22%
11. Гербового сбора	-	" "	2,62%
12. Един. налога	35.041 р.	" "	1,23 %

При чем из общей суммы поступления Госдоходов подлежит передаче в местный бюджет. 415.250р.  
 И следовательно сумма чистого дохода выразится в среднем..... 2.418.700 руб.

8. В какой сумме предполагалось поступление Госдоходов за первое полугодие сего года и какой процент составляет фактически поступившая сумма

За первое полугодие сего года предполагалось к поступлению Госдоходов Налогового и неналогового характера..... 3135.800 руб.  
 фактически же поступило, как видно из п. 7-го 2838.965 руб., что составляет 90,37 %

9. На сколько процен-  
тов поступление I-го  
полугодия 1924-25-бюд.  
года по каждому виду  
Госдоходов в более или  
менее поступления за I-е  
полугодие прошлого го-  
да.

15

1/	Сельхозналог	более	на	130,1%
2/	Промналог	"	"	71,5%
3/	Подходный	"	"	150,3%
4/	Акцизы	"	"	32,4%
5/	Лесной доход	"	"	132,6%
6/	От реализ. займов	менее		
	на			44,4%
7/	Разн. мелк. случ. дох.	"	"	75,5%
8/	От реализ. Госфондов	более		
	на			95,5%
9/	Прочих доходов	"	"	72,1%
10/	Гербовый сбор			162%
11/	Рента	более	на	100%
12/	Единовременный	более	на	100%

В общей же сумме поступления Госдоходов  
в первом полугодии 1924/25 г. превышает  
сумму поступления доходов за I-е полуго-  
дие прошлого года на.... 1463.074 рубл.  
что составляет ..... 106,08 %

### Б/ Расходная часть

/ из итогов исключены расходы по Ижевским заводам./

14/ В какой сумме был  
открыт кредит Центром  
на I-е полугодие 1924-  
25 бюд. года.

Оставалось от прошлого года - 272.653р.  
На первое полугодие 1924-25 б. года от-  
крыт кредит . . . . . 4425.779 р.

Из них :

Для Отделов Обика	388279 руб.
Безденежного кредита по оплате облигаций займа	93000 р.
Для передачи в Местбюджет:	
субвенции педагог. персоналу школ и проч.	157000 р.
На содержание низового совал.	32000р.
по ликвидации неграмотности	3900 р.

15/ Какая сумма кредита  
израсходована в первом  
полугодии 1924/25 бюд.  
года по каждому Наркомату,  
с указанием % соотно-  
шения к общей сумме  
расхода за полугодие.

За первое полугодие 1924/25 года израсхо-  
довано ..... 4223.482 руб.

Из них :

По Н.К. Внутдел	913 р.	-	0,02 %
" ОГПУ	12628 р.	-	0,31%
" Центр. Ст. Управ.	14801р.		0,35%
" Наркомосту	35.498 р.		0,84%
" Наркомпросу	62.653 р.		1,48%
" Наркомздраву	5.177р.		0,12%
" Главсанупру	166		0,01%
" Н.К. Собес.	5.008р.		0,11%
" Н.К. Труду	3.897 р.		0,09%
" Н.К. Ф./Обф./	89895 р.		2,12%
" Н.К. Ф. субсидии и дотации Местбюд	178218р.		4,22%
" Н.К. Зему	51450 р.		1,21%
" Н.К. Р.К.И.	8240 р.		0,19%
" Н.К. Внутторгу.	3296		0,08%

Итого по Отделам за вычетом субвенций  
Субвенции местбюд. 178218- 4,2 %

16/ Какая сумма креди-  
та израсходована в первом  
полугодии прошлого года,  
по каждому Наркомату, с  
указанием % соотношения к  
общей сумме расхода за  
полугодие.

За первое полугодие 1923/24 бюд. года  
израсходовано ..... 4619,611 руб.

Из них :

По СНК	150 р.	0,003%
" Наркомвнутделу	21932 р.	0,47%
" ОГПУ	30950 р.	0,67%



Цен. Ст. Управл.	11520	р.	0,25%
Наркомюсту...	26682	р.	0,58%
Наркомпросу...	59585	р.	1,29%
Наркомздраву...	7014	р.	0,15%
Главсанупру...	1010	р.	0,02%
Н.К. Собес...	6831	р.	0,14%
Н.К. Труд...	5169	р.	0,11%
Н.К. Ф. / Обфо /	89049	р.	1,92%
НКФ / субсид. и			
дотация / .....	97518	р.	2,09%
Н.К. Земю...	39360	р.	0,85%
Н.К. Проду...	33384	р.	0,72%
Н.К. Р.К.И.	6417	р.	0,14%
-----			
итого	487.621	р.	9,43%

17. Сопоставление расходов первого полугодия 1924/25 бюдж. года с первым полугодием прошлого года с указанием на сколько % в нынешнем году увеличились или уменьшились расходы по Наркоматам.

Сопоставляя расходы первого полугодия 1924/25 года с расходами первого полугодия прошлого года, общая сумма расхода в I-м полугодии этого года уменьшилась на 396.139 р. т.е. на 8,57%

В отдельности по каждому Наркомату расходы уменьшились:

По Н.К. Внутделу.	на	0,45%
" О.Г.П.У.	"	0,36%
" Наркомздраву	"	0,03%
" Главсанупру.	"	0,01%
" Н.К. Собес.	"	0,03%
" Н.К. Труд	"	0,02%
и увеличилась по		
НКФ (субвенция и суб-		
сидия) на .....	"	2,13%
Центр. Ст. Управ.	"	0,1%
Наркомюсту.....	"	0,26%
Наркомпросу.....	"	0,19%
Наркомзему.....	"	0,36%
Н.К. Р.К.И.	"	0,05%
Н.К.Ф. Обфо.	"	0,2%

18. В какой сумме открыт центром кредит на 2-е полугодие 1924/25 года и в какой сумме предполагается оплата его в течении того-же полугодия.

По имеющимся цифровым данным на второе полугодие открыт кредит в сумме 3272.000 р. из них: Безденежного кредита 24.600 р. Для Отделов Обика ..... 681.400 р.

Таким образом общая сумма кредита за второе полугодие 1924/25 бюдж. года выразится

..... 4972.000 р.  
Из них для отделов ..... 681.400 р.

19. Какая сумма кредита израсходована во втором полугодии 1923/24 бюджетного года, по каждому Наркомату с указанием соотношения к общей сумме расхода за полугодие.

За второе полугодие, прошлого 1923/24 бюджетного года израсходовано 4488.915 руб.

Из них:			
По С.Н.К.	1682	р.	что состав 0,03%
" НК Внутр	18293	р.	" " 0,41%
" ОГПУ	19626	р.	" " 0,43%
" Центр. Ст. Упр.	16852	р.	" " 0,38%
" Наркомюсту.	35773	р.	" " 0,78%
" Наркомпросу	80991	р.	" " 1,82%
" Наркомздраву	8830	р.	" " 0,19%
" Главсанупру	257	р.	" " 0,005%
" НК Собес.	12189	р.	" " 0,27%
" Наркомтуду	15298	р.	" " 0,35%
" Н.К.Ф.	118263	р.	" " 2,64%
" НКФ / дотация /	47735	р.	" " 1,06%
" Наркомзему	51240	р.	" " 1,15%
" Н.К. Р.К.И.	7674	р.	" " 0,17%
" Н.К. Внуторгу	5843	р.	" " 0,13%
-----			
Итого по			
отд.	440551	р.	" 9,82%

20. Попоставление суммы открытого кредита на 2-е полугодие 1924/25 бюджет. года, с суммой фактически израсходованной в 2-м полугодии прошлого года в общих суммах по Отделам с указанием % разницы.-

На второе полугодие 1924/25 бюдж. года как видно из пун. 18- открыто кредита и предполагается к открытию:  
 Безденежного кредита..... 24600 руб.  
 Для отделов Обика..... 681400 р.

Во втором же полугодии прошлого 1923/24 г. фактически израсходовано /пункт 19/

По отделам Обика ..... 440.551 р.

Таким образом сумма открытого кредита на 2-е полугодие 1924/25 бюджетного года превышает сумму фактического расхода 2-го полугодия 1923/24 бюджетного года.  
 По отделам Обика. на 240849 р. или 5,36%

21. В какой сумме выразится расход за весь 1924/25 бюдж. год с кредитом по Ижзаводу и отдельно по всем Отделам Обика исключая кредит Ижзавода.-

Общая сумма расхода исключительно по Отделам без Ижзавода/ пункт. 15 и 18/- 975.000 руб.

22. В какой сумме выразился расход за весь 1923/24 бюдж. год в отдельности по каждому Наркомату, с указанием %-го соотношения к общей сумме расхода за год.-

За весь 1923/24 бюджетный год расход выразился в сумме :.....

Из них :

По Отделам ..... 878.122 р. что сост. 9,63%  
 " Ижзаводу. .... 8229.454 р. " " 90,37%  
 В Отдельности-же по Наркоматам:

По С-Н И	.....	1882 р.	"	"	0,02%
" Наркомвн удел	.....	40225 р.	"	"	0,44%
" О Г П У	.....	50576 р.	"	"	0,56%
" Цен. Ст. Удр.	.....	28372 р.	"	"	0,32%
" Наркомюсту.	.....	62460 р.	"	"	0,68%
" Наркомпросу	.....	140576 р.	"	"	1,54%
" Наркомздраву	.....	15844 р.	"	"	0,17%
" Главсанупру	.....	1267 р.	"	"	0,01%
" Н.К. Собес.	.....	19020 р.	"	"	0,21%
" Н.К. Труд.	.....	20467 р.	"	"	0,22%
" Н.К. Фе/Обфо/	.....	207312 р.	"	"	2,28%
" Н.К. Ф/субвен/	.....	145253 р.	"	"	1,58%
" НК Зем.	.....	90600 р.	"	"	0,99%
" НК Внут оргу	.....	39227 р.	"	"	0,44%
" НК Р.К.И.	.....	14091 р.	"	"	0,16%

ВЫВОДЫ Комиссии Совнаркома РСФСР по об-  
следованию Вотобласти.

14

Сельское хозяйство  
-----

Вотская Автономная Область является сельско-хозяйственным районом с достаточным земельным обеспечением. Ближайшее будущее Области в развитии сельского хозяйства.

Поскольку уже теперь земельная площадь полностью используется, программы работ Земорганов должны быть рассчитаны на усиление товарности сельского хозяйства. Благоприятные перспективы на лицо, а именно:

- а/ наличие рабочего скота.
- б/ фуражная обеспеченность.
- в/ товарные излишки от полеводства.
- г/ большая доходность от льноводства.

Препятствующими факторами развитию с/х. являются :

- а/ неустройство земельной площади.
- б/ недостаток землеустроительного персонала.
- в/ не состоятельность агрономической и ветеринарной сети.
- г/ не снабженность населения с/х. машинами и орудиями.
- д/ отсутствие семенных трав, необходимых при многопольных севооборотах.
- е/ недостаток племенных производителей.
- ж/ слабая деятельность с/х. кредита.
- з/ слабое внимание с/х. со стороны местных исполкомов.

Для устранения перечисленных недостатков, необходимо принятие следующих основных мер Обисполкомом:

- а/ усиление ассигнований на развитие сельско-хоз. по местному бюджету, с тем, чтобы эти ассигнования были не менее 10% общей суммы бюджетных расходов.
- б/ создать более благоприятную обстановку для работы землеустроительного персонала и увеличить его состав. Выработать и согласовать с Наркомземом землеустроительный план, рассчитанный на ряд лет.
- в/ создать работоспособную агрономическую и ветеринарную сеть.
- г/ усилить деятельность сельско-хозяйственных складов.
- д/ повести при содействии с/х. банка и Наркомзема заготовку семян трав, необходимых для агрикультурных улучшений сельского хозяйства.
- е/ уделить максимальное внимание льновозведению и приспособить аппараты Земорганов к обслуживанию льноводческих районов.

- ж/ Добиться усиления заготовок излишков зерновых хлебов и льняной продукции органам кооперации на кооперативных началах, имея в виду, что этот способ заготовок стимулирует улучшение сельского хозяйства.

Перед центром выдвинуть следующие вопросы :

- а/ Об усилении кредитов для Вотской Области на землеустроительные нужды, как из специальных фондов, так и банковского кредита в виде долгосрочных ссуд.
- б/ Наркомзему войти в изучение Землеустроительного плана Вотской Области на предстоящие 3-5 лет и изыскать способы гарантирующие его проведение, в частности постановка вопроса о переброске для Области Землеустроительных партий.
- в/ Об организации в Области Государственной племенной конюшни жеребцов.
- г/ Об увеличении основного капитала общества с/х. кредита
- д/ О возможности организации в льноводческих районах Области обрабатывающих предприятий.

### ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО.

Обеспечению необходимо :

- а/ Усилить борьбу с самовольными порубками, как мерами административными, так и путем укомплектования лесной стражи соответствующими работниками.
- б/ Усилить наблюдение местных исполкомов за лесными органами.

Обратить внимание Наркомзема :

- а/ На необходимость материального обеспечения землеустроительных работ.
- б/ на возможность передачи лесных площадей крупным Государственным заготовителям на продолжительный срок /10-15/ лет по особым договорам, обязывающим заготовителей устраивать подездные пути. Такие меры будут способствовать быстрому росту доходности от лесов.
- в/ Ускорить разрешение вопроса о способах очистки лесных площадей пострадавших от пожаров, т.к. до очистки их задерживается естественное лесовозобновление.

### ПО КООПЕРАЦИИ И ТОРГОВЛЕ.

Необходимо принятие на месте следующих мер :

- а/ Повести более решительную борьбу с хищениями и растратами в первичных кооперативах, для чего в первую очередь продвинуть судебные дела о кооперативных растратах, уже переданные в суд.
- б/ изучить возможность снижения наценок при розничной торговле товарами и особенно в первичных кооперативах.
- в/ усилить заготовки хлебных излишков и льняной продукции на кооперативных началах.
- г/ Изучить перспективные планы кооперации о предстоящих хлебных и сырьевых заготовках под углом отражения интересов крестьянства.
- д/ Дать местам более ясную директиву об отношении органов власти и общественных организаций, к частной торговле.

Центральным органам :

- а/ Наркомату Внуторга внести ясность в вопросы о товарном снабжении Вотской Области.
- б/ Перед Прокурором Руссепублики поставить вопрос об истребовании в порядке надзора, дела по обвинению бывшего правления Ижевского с/х. Союза.

О СЫРЬЕВЫХ ЗАГОТОВКАХ.

- а/ Признать в настоящих условиях нецелесообразным организовать в гор. Ижевске, как центре Области, областных заготовительных организаций, имея в виду различие районов в Области в хозяйственном отношении и их различное хозяйственное тяготение. -
- б/ Об исполкому в вопросе о количестве заготовителей итти по линии изучения целесообразности работы каждой организации в отдельности и в зависимости от этого ставить вопросы перед Наркомвнуторгом о снятии из Области ненужных организаций. -
- в/ Поставить в Совнаркоме вопрос о возможности участия в местных бюджетах Государственных заготовителей.

П О Б Ю Д Ж Е Т У.

1. Бюджет Области является преимущественно потребительским. Бюджет, как в доходной, так и расходной части в пределах назначенных сумм выполняется вполне удовлетворительно, заработная плата выплачивается своевременно.

2. Доходная часть бюджета складывается из отчислений от госдоходов и госналога в 42 %

Из восполнения центра.....	25,6 %
Пр. налогов. источники.....	15,6 %
И мест. неналоговых дох. ....	15,7 %

Из этого процентного распределения видно, что роль местных источников в бюджете крайне незначительна и деятельность местных организаций, как в хозяйственном, так и в культурном отношении определяется размером предоставленных Области, отчислений и восполнений из Центра.

Волостные бюджеты в текущем году играли малую роль и сводились по преимуществу к удовлетворению административных расходов.

За счет невыполнения ряда неотложных расходов по бюджету имело место израсходование 156.430 р. 72 коп. по дополнительным сметам из запасного фонда. Запасный фонд в первом полугодии составлял 43.406 р. таким образом произведено перерасходования 113.260 рублей.

4. Зависимость бюджета Области более чем на 67 % от воспособлений центра стимулирует увеличение запросов об ассигнованиях из центра без увязки с общими перспективами финансовых возможностей республики и недостаточное внимание к изысканию доходных источников в пределах самой Области, что видно из того, что ориентировочный бюджет на будущий год составлен в доходной части в сумме руб. 2507600  
по расходам руб. 5356212

т.е. доходы уменьшились на 7,5 % против текущего года, а расходы увеличены на 83,2 %

5. Благоприятные виды на урожай текущего года, намечающееся повышение доходности крестьянского хозяйства, расширение товарооборота и увеличение лесного дохода, дают основание к увеличению доходных возможностей бюджета. Однако, в связи с тем, что Область является экономически и культурно отсталой с сильно развитыми социальными болезнями и среди населения, следует констатировать, что для нормального развития Области ей все-же необходимо на протяжении ряда предстоящих лет предоставление специальных государственных воспособлений. -

#### ПО НАР ОДНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ.

Массовая неграмотность населения Области /до 81,8 %/ при слабой обеспеченности школами /до 20 %/ и неудовлетворительности просветительского обслуживания (ликвидация неграмотности) и недостаточное развитие сети школ профессионального образования, требует для поднятия культурного состояния Области следующих мероприятий:

1. Признать необходимым выработку 3-х летнего плана рассчитанного на расширение школьной сети, способной обслужить детей школьного, возраста до размеров достигнутых в среднем по РСФСР /50-60% /

2. Расширить сеть школ, семилеток и школ крестьянской молодежи, главным образом в сельских местностях, для пропуска в них кадров молодежи, преимущественно националов, имея в виду, что при таком положении можно будет добиться увеличения в деревне количества грамотных людей способных вести общественную работу, в условиях национальных особенностей в Вотской Области; помимо этого просмотреть сеть существующих школ на предмет возможности более целесообразного их распределения.

3. Дальнейшее развитие учреждений Профтехобразования, с учетом наиболее важных нужд Области в экономическом и культурном отношении

ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ.

19

Культурная отсталость населения, бытовые традиции, мешающие нормальной работе сельской медицине, а также последствия Империалистической и гражданской войны и ряда неурожаев, делают Вотскую Область в смысле заболевания населения угрожающим рассадником различных эпидемических и социальных болезней: трахома, сифилис, чесотка, малярия, оспа и др. вместе с тем лечебная сеть, с одной стороны, профилактически и санпросветительный аппарат, с другой, настолько слаб / одна койка на 1900 чел. и 4 санврача на 3.000 населенных пунктов и 3 города /, что справиться с работой даже в нормальных условиях не в состоянии. Это положение приводит к необходимости проведения следующих мер :

1. усилить в предстоящие 3 года больничную сеть, обслуживающую сельское население, за счет сокращения слабых фельдшерских пунктов до размеров среднего уровня медицинского обслуживания населения по РСФСР.
2. Поставить перед Наркомздравом вопрос о срочной необходимости послать в Вотскую Область специальных отрядов по борьбе с массовыми болезнями : трахомой, сифилисом, оспой и т.п..

ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ДЕЛЕНИЮ.

1. Вотская Автономная Область в хозяйственном отношении представляет два резко выраженных мало экономических связанных между собою хозяйственных районов Северный - Глазовский с тяготением к Вятке и Перми, и Южный Ижевский. Можгинский уезд Области находясь на Казанской жел. дороге и будучи в недалеком расстоянии от гор. Казани также в значительной части хозяйственно обслуживается Казанскими Хоз. организациями.

2. Неудачная конфигурация границ Области и отсутствие благоустроенных под"ездных путей мешает товарному выходу Области к водным и жел. дор. магистралям / Вятка, Кама, Казанская жел. дорога /

3. Неразвитость внутренних средств связи: дорог, почты, телефона и телеграфа не дает возможности развернуться в полной мере хозяйственному и административному руководству со стороны Областного и уездных центров, что усугубляется различными хозяйственными тяготениями районов Области

4. Последнее укрупнение уездов и волостей дало в общем благоприятные результаты, в смысле укрепления и удешевления уездных и волостных аппаратов, хотя волостные границы нуждаются еще в частичных изменениях / с целью уменьшения расстояний некоторых населенных пунктов

сельсоветов до вол. центра, отнюдь, однако, не увеличивая общего количества существующих волостных исполнительных комитетов.

5. Что же касается укрупнения сельсоветов, то расстояние их до населенных пунктов увеличилось чрезмерно /до 33 верст/, что конечно ставит сельсовет, в затруднительное положение в смысле обслуживания нужд широких масс населения, и отнимает у них возможность влияя на массы успешно развивать в них общественность и всякого рода хозяйственной и культурной почвы.

Исходя из этих общих положений, можно наметить следующие практические мероприятия:

Для Областного

Исполкома

1. I/ Путем глубокого изучения каждой отдельной волости, упорядочить волостные границы, и уменьшить территорию и количество населенных пунктов обслуживаемых одним сельсоветом / укрупнение /

2/ Улучшить внутреннюю связь в ближайший период расширением сети благоустроенных дорог телефона и почты.

Для центральных

Органов

1/ Войти в рассмотрение вопроса о целесообразности существования границ Вотской Области

2/ Изучить вопрос о необходимости и возможности проведения железной дороги в предстоящие 5 лет, между Глазовом и Ижевском на протяжении около 2-х сот верст



24  
 29/1-251  
 9/13  
 В ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ РКП/б/.-

Вотская Область образовалась в начале 1921 года. Территория области равна 26187 кв.верстам. Население области 692197 жителей, из них сельского населения - 633065 чел. и городского 59132 человека.

Национальный состав сельского населения следующий: вотяков - 371879 чел. или 58,7%, русских 237933 чел. или 37,6%, татар - 12501 чел. или 2,0%, прочих 10752 чел. или 1,7%.

Земельная площадь распределяется следующим образом: пашни 1120136 дес. или 41,2%, луговой и пастбища 222114 дес. или 8%, усадебной 46269 дес. или 1,7%, неудобных земель 173715 дес. или 6,4%, под лесом 1166450 дес. или 42,7%. Главное занятие населения - сельское хозяйство, в отдельных районах довольно развиты различные кустарные промыслы, как смолокурение, щепное производство, куле-рогожное и .тд

Состояние крестьянского хозяйства области видно из следующих цифр:

	1916 г.	1921г.	1922г.	1923г.	1924г.
1/Посев.пл.	663057 дес. 100%	370494 дес. 56,5%	216028 д. 48,2%	364848 д. 55,6%	579200 дес. 87,4%
2/Колич. раб. скота	159793 г. 100%	92499 г. 48%	80773 г. 40%	-	105705 г. 75,5%
3/Колич. круп. рог. скота	368133 г. 100%	129611 г. 40%	146664 г. 41%	193474 г. 43%	250560 г. 73,5%

Крестьянское хозяйство зерновое, трехпольное; главные культуры-рожь, овес, гречиха, лен, ячмень. Особо выделяется льноводство, главным образом в северном районе. Площадь под льном в 1916 г. была 21828 дес. 100% в 1921 г. 5445 д. 39,5% и в 1924 году 28500 д. 130%. Вывоз льнокудели в довоенное время достигал до миллиона пудов и в последний - 1923 г. до 350 тыс. пудов.

Сельское хозяйство выбрасывает на рынок, главным образом следующие продукты: зерно, кож-сырье, лен, куделю, льняное семя и т.д. В настоящем году можно рассчитывать на вывоз из области до 3 миллионов пудов хлебных продуктов, до 450 тыс. пудов льнокудели, до 200 тыс. пудов льносемян и довольно значительное количество кож-сырья.

По приблизительным подсчетам валовая доходность главных отраслей сельского хозяйства в настоящем году выражается в сумме 21.656.835 р. Государственная промышленность на территории области представлена в следующем виде: Ижевские оружейные заводы, 3 стекольных завода с общей продукцией в 1923/24 на сумму 1042537 руб. Фабрика охотничьих ружей с продукцией на сумму 139678 руб., химдревзавод с продукцией на 11999, Чугуннолитейный завод с продукцией 45645 руб., Маслозавод с продукцией в 68927 руб. и ряда мельничных предприятий. Общее количество рабочих, занятых на этих предприятиях, кроме Ижзаводов, достигает до 1450 человек.

В последние два года отмечается в общем постепенное восстановление сельского хозяйства области и оздоровление местной промышленности.

К сожалению этот процесс восстановления еще не имеет достаточного отражения в местном бюджете.

Местный бюджет последних 2-х лет сведен с значительным дефицитом в 1923-24 г. - 2.981 тыс. руб., дефицит - 1.160 тыс. руб., 39%, в 1924-25 г. - 3207 тыс. руб., дефицит - 1.0586 тыс. руб., 33%. Бюджет 1923-24 г. утвержден. Обеспечен / выполнен всего в размере 1770 тыс. руб. или на 60% утвержденных сметы, в эту сумму входит также дотация центра в размере 561,9 тыс. руб. Бюджет в первом квартале 1924-25 г. выполнен в размере 70%.

Это положение вынудило Областной Исполком сократить все мероприятия до самых минимальных размеров.

Так например количество школ I-й ступени по всей области к 1925 г. осталось всего 396, школ II-й ступени 12, Пунктов ликвидации неграмотности - 178, количество больниц 18 с 915 койками, фельдшерских пунктов - 38, ветеринарных пунктов 26, судебных участков 16. Насколько удовлетворяет потребности населения существующая сеть массовых учреждений можно видеть хотя бы из следующих цифр. Имеется детей школьного возраста 139.711 чел., учатся в школах I-й ступени 37.236 чел., в школах II-й ступени и в семилетках 5.710 чел. или всего 30% детей школьного возраста, при чем в сельских местностях учащихся имеется только - 20%; в области насчитывается - 532.328 человек неграмотных или 77% всего

населения в то время, как число учащихся в ликпунктах всего 10.310 ч., или 2%. Одна больничная койка в среднем приходится на 765 жителей и в сельских местностях на 1690 жителей.

Зарегистрировано трахомных больных . . . . . 36.180 чел. или 5,1 к общему числу населения.

Зарегистрировано больных сифилисом . . . . . 6.400 чел. и 9 от общего числа населения.

Наличие больных трахомой несомненно больше. Так при обследовании волостей в некоторых школах зарегистрировано до 80% детей больных трахомой.

Приведенные цифры с совершенной очевидностью характеризуют, с одной стороны - чрезвычайную культурную отсталость вотского населения со всеми отсюда вытекающими последствиями и с другой - полную недостаточность мероприятий, направленных к ликвидации этой отсталости. Более того современные размеры культурной и хозяйственной работы угрожают еще большим увеличением этой отсталости, в частности например, недостаток школ увеличивает неграмотность новых поколений, распространение различных болезней ведет неизбежно к вырождению населения и т.п.

Переходя к общей характеристике советской работы в последнее время все же возможно отметить значительные достижения, несмотря на невероятно тяжелые условия самой работы. При составлении бюджета на текущий год была проделана большая работа по изучению бюджета прошлого года, по выработке норм расходов и общему планированию мероприятий соответственно материальным возможностям. Проведена значительная работа по изучению работы областных и уездных учреждений и низовых советских органов. Намечены об"ем и направление работы советских органов на ближайшее время в соответствии с местными условиями.

Существующая сеть культурно-просветительных, хозяйственных и административных учреждений значительно укреплена путем более правильного и полного финансирования, подбора лучших работников и улучшения организационного и оперативного руководства со стороны вышестоящих органов. Работа областных и уездных органов значительно улучшилась в смысле ее четности и планомерности. Уменьшены расходы по Административному управлению. Количество уездов вместо 5 оставлено 3, волостей вместо 70-34, Райсельсоветов вместо 416-205. Это дало возможность наряду с уменьшением расходов улучшить и усилить работниками и средствами низовой аппарат.

В последний год также возможно отметить значительный сдвиг в национальной работе, главным образом в области втягивания в Управление вотских работников и по подготовке новых работников. Так, в Областных и уездных органах на 1-е января числилось 21,2% вотяков и ответственных работников вотяков - 35,3%, волостных Исполкомах ответственных работников - 53%. Гораздо большие успехи следует отметить в области подготовки работников. В данное время в различных средних профессионально-технических школах обучается свыше 600 человек вотской молодежи и около 150 чел в различных ВУЗ'ах. На 90% они являются стипендиатами Области. Неотложность реализации языка в учреждениях Области ощущается все более и более остро. Наряду с тем, что вотское население целиком приветствовало постановление 5-го Областного Съезда Советов в прошлом году о введении родного языка в учреждениях, в данное время нередки случаи когда само население уже отмечает, что в том или в другом учреждении или в собраниях крестьянин не получает разъяснения на родном языке. Таким образом, в работе на ближайшее время должно быть обращено усиленное внимание на дело втягивания в советские органы вотяков. Вместе с тем выдвигается не менее неотложная задача приспособления всей работы к особенностям быта и хозяйства Вотского населения. Приведенные выше данные с достаточной полнотой показывают насколько эта задача велика. Между тем современные условия работы ни в коей мере не позволяют сколько-нибудь успешно разрешить эту задачу. Вотская Область, как и все другие автономные Области, в своих правах приравнена к губерниям. 4-х летний опыт существования Области показал, что в рамках данных ей прав она может существовать лишь как небольшая, экономически слабая губерния более или менее успешно справляющаяся с обычными административными, хозяйственными и другими задачами, как и всякая другая губерния. Но основные задачи, составляющие сам смысл существования Автономной Области, остаются совершенно в стороне или выполняются в чрезвычайно небольших размерах. Необходимо <sup>предоставить</sup> Вотобласти большей самостоятельности и инициативы, как в хозяйственно-административной так и в культурной работе. В виду этого <sup>Бюро</sup> ~~ОКМ~~ принял решение о необходимости преобразования Вотобласти в Автономную Республику.

Существующая хозяйственная и культурная отсталость вотского народа не может быть ликвидирована в течение лишь нескольких лет и силами только самой Области. Для этого потребуются длительная настойчивая работа, рассчитанная на ряд лет.

26

Культурная работа, конечно, должна быть тесно связана с не менее важной работой в области поднятия хозяйства вотского крестьянства на более высокий уровень и главным образом в части постепенного изживания натурального характера этого хозяйства. Задачи, эти в общем требуют совершенно иного подхода к работе, чем в каком-либо даже соседнем с Вотобластью русском районе. Между тем бюджет Вотобласти в общем и по своему объему и по своему характеру мало чем выделяется от бюджета средне-русской губернии, кроме разве большей своей дефицитности. Так на 24-25г. местный бюджет утвержден НКЗ в сумме 2.800 тыс.руб. За вычетом суммы, предназначенной для покрытия задолженности прошлого года в размере 300 тыс.руб., остается 2.500 тыс.руб., т.е. в среднем 3р30 коп. на душу населения, что равняется норме местного бюджета большинства губерний. Таким образом, всякие специальные мероприятия, связанные с специфическим характером работы среди отсталой национальности, должны идти целиком за счет общих мероприятий, т.е. за счет дальнейшего сокращения сети массовых учреждений или недостаточного их финансирования.

Для того, чтобы наши местные органы более или менее удовлетворительно справлялись с стоящими перед ними задачами, необходимо, чтобы они пользовались более широкими правами, большей самостоятельностью в их работе, дабы имелась возможность достаточного учета условий этой работы и основных ее задач. Вместе с тем, необходимо, чтобы государство принимало участие помощью средствами нашей работе, чем это было до сих пор. Правда, эта помощь имелась и до настоящего времени в виде разных дотаций и субвенций, но эта помощь по своим размерам не удовлетворяла самых необходимых потребностей, а лишь до некоторой степени выравнивала наш местный бюджет с бюджетами губерний. Кроме этого помощь эта сама по себе имея случайный характер не давала возможности развивать в области более или менее планомерно. Специальные мероприятия в связи с работой среди отсталой национальности требуют, конечно, значительных средств. Эти расходы в большей своей части совершенно не укладываются в наш местный бюджет, в виду чрезвычайной его <sup>малости</sup> сжатости. Между тем эти расходы совершенно неотложны. Приводим краткий перечень важнейших из них. На ближайшее время необходимо: увеличение агрономической сети и штата землемеров в соответствии с уже существующими запросами населения, организация краткосрочных сель-хоз. курсов хотя бы по одному на уезд, организация средней сель.-хоз. школы и опытно-показательных пунктов по I на уезд, увеличение сети школ I-й ступени в соответствии с запросами населения, капитальный ремонт хотя бы

25% школьных зданий, пункты ликвидации неграмотности увеличить в соответствии с программой Н.К.П., увеличить лечебную сеть в деревне до нормального размера в средних губерниях, капитальный ремонт всех сельских больниц, специальные пункты хотя бы по I на уезд для лечения трахомы и сифилиса, развивать работу по санитарному просвещению населения.

В данное время мы имеем на содержании по государственному бюджету следующее:

1/ По НКП - 3 Педагогических Техникума / заработная плата преподавателей / I Рабфак / 2/3 учащихся - рабочие из завода /, I школа Забзауча / учащиеся целиком с завода /; 2/ НКЗдраву - I венерический диспансер, летом обещают I главкой страд; НКЗему - содержание Областного Земуправления. По всем другим отраслям расходы на общих основаниях с всеми губерниями.

Только-что приведенные данные указывают, что специальные нужды нашей Области не имеют почти отражения в государственном бюджете, и Центральные органы не учитывают и не имеют возможности учитывать эти нужды. Органы Автономных Республик по их положению имеют возможность гораздо полнее выявлять свои задачи в соответствии с потребностями данной национальности, и государство дает возможность так или иначе выполнять эти задачи, проводя расходы Автономных Республик отдельной частью в Государственном бюджете.

Наряду с этим во всех других отношениях Центральные органы уделяют гораздо больше внимания Автономным Республикам, тогда как Автономные Области почти остаются совершенно в стороне. Для подтверждения этого приведем несколько фактов. Об-во Сель.-Хоз.кредита в Вотской области было организовано на целый год позже, чем в большинстве губерний и часть Государства в основном <sup>обуч. на доп. счете не покрывает. Контора</sup> капитале Госбанка открыта с опозданием почти на I I/2 года в сравнении с губерн. городами, - Хотя имелись условия работы конторы и ранее. Осенью настоящего года мы об-наружили, что в плане Хлебозаготовительных органов Вотская Область совершенно не значилась, хотя имеется наличие излишков хлебпродуктов в области до 3 I/2 миллионов пудов. снабжение мануфактурой, сахаром поставлено из рук вон плохо. Приведенные отдельные факты, а их имеется достаточно, показывают, что Автономные Области не ходят вне

полю зрения большинства Государственных органов.-

Вместе с тем <sup>считают</sup> считает, что имеющийся уже в наличии актив вотских работников вполне справится с усложняющейся работой в связи с преобразованием Области в Республику. Последний год дал значительное увеличение числа вотских работников в Областных учреждениях, эти работники достаточно успешно справляются с Областной работой. Проведение с значительным успехом важнейших работ в последнем году, как-то - укрупнение волостей на основе экономического их значения, укрепление школьной сети, сбор 700.000 пудов семесуды, сбор сельхозналога вдвое большего по размерам, чем в предыдущий год, быстрое развитие работ общества сель.хоз.кредитов и т.д., при чем руководство этими работами не ходило в руках вотских работников - все это дает полную уверенность в том, что при организации Республики работа будет протекать успешно и она будет углубляться применительно поставленным перед Республикой задач.

На ряду с основным вопросом выдвигается также другой связанный с ним - это вопрос о расширении территории Области. Одной из причин хронического дефицита бюджета Области является существующий территориальный состав Области. Имеющийся аппарат Управления при всей его статости и малочисленности мог бы с успехом справиться с работой в гораздо большем размере, примерно с территорией населенной не менее 1.000.000 жителей. Между тем, как количество населения в современной территории Области всего лишь до 700.000 человек. При разложении расходов по Управлению на число жителей получается цифра, превышающая нормальный уровень этих расходов в значительной части РСФСР. Современные границы при образования области главным образом были основаны на национальном признаке. Между тем, хозяйственная жизнь Области с необходимостью диктует присоединение к Области некоторых граничащих с ней районов в целях придания ей экономической целостности. Таковыми районами являются: 1/ По западной границе-волости, прилегающие к Области до р.Вятки на запад и до р.Кильмези на север, при чем эти волости населены до 50% вотяками; 2/ По восточной границе - часть Саранульского округа до р.Камы с г.Сарапулом и район населенный вотяками за р.Каной по Казанбургской железной дороге / до 40.000 вотяков/.

Принимая во внимание вы изложенное Обком ходатайствует пе-  
ред Центральным Комитетом Партии о принципиальном разрешении воп-  
росов: 1/ о преобразовании Вотской Автономной области в Автономную  
С.С.Республику народа УДМУРТ (вотяки называют себя " УДМУРТАМИ " /,  
2/ о расширении территории области согласно оговоркой докладной за-  
писки по этому вопросу, поданной ранее в Госплан/сущность доклад-  
ной записки кратко изложена выше/.

СЕКРЕТАРЬ ОБКОМА РКП/б/

/АРОНШТАМ/.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБ ИСПОЛКОМА  
ВОТСКОЙ АВТ. ОБЛАСТИ

/НАГОБНИЦА/.

*Президент. Касов*